

(성남시의회 지방공무원 복무 조례 일부개정조례안 검토보고서-참조22)

제 296회 임시회
2024.9.24.(화)10:00

성남시의회 지방공무원 복무 조례 일부개정조례안 검 토 보 고 서

의회운영위원회

[전문위원 최 필 규]

성남시의회 지방공무원 복무 조례 일부개정조례안 검 토 보 고 서

1. 제출경위

- ☐ 제 출 자: 김종환 의원 등 10명
- ☐ 의안번호: 5546
- ☐ 회 부 일: 2024. 8. 23.

2. 개정구분: 일부개정

3. 개정이유

- ☐ 성남시의회 7급 이하 공무원의 사기 진작과 근무 만족도를 높이기 위해 생일휴가 제도를 신설하여, 자기계발을 통해 창의적이고 능동적인 행정업무를 수행할 수 있도록 지원하기 위함.

4. 주요내용

- ☐ 성남시의회 공무원의 생일휴가 제도 신설 (안 제13조제9항)
- ☐ 성남시의회 공무원의 생일휴가는 2025년 1월 1일부터 시행(부칙)

5. 관계법령발췌서: 「지방공무원 복무규정」 제7조의7

6. 조례안예고

- ☐ 예고기간: 2024. 8. 26.(월) ~ 9. 2.(월)【8일간】
- ☐ 예고결과: 1건(성남시청공무원노동조합)

| 개정(안) | 부서의견 | 사 유 |
|--|---|---|
| 안 제13조(특별휴가)⑨ 7급 이하 공무원은 본인의 생일이 속하는 달의 1일의 생일휴가를 받을 수 있다. | 안 제13조(특별휴가)⑨ 7급 이하 공무원은 본인의 생일이 속하는 달의 1일의 생일휴가를 받을 수 있다. | 직급과 계층의 차이를 떠나 공무원 노동자에게 차별 없는 특별휴가(생일휴가)를 부여하는 것은 보편적인 휴식기회 제공으로 근무여건을 개선하는 요소임. |

7. 검토의견

□ 기초사실

- 「지방공무원 복무규정」 제6조(휴가의 종류)에는 공무원의 휴가를 아래와 같이 연가, 병가, 공가, 특별휴가로 구분하고 있음.
 - 연가: 정신적·신체적 휴식을 취함으로써 근무 능률을 유지하고 개인 생활의 편의를 위하여 사용하는 휴가
 - 병가: 질병 또는 부상으로 직무를 수행할 수 없는 경우 또는 감염병에 걸려 다른 공무원의 건강에 영향을 미칠 우려가 있을 때 부여받는 휴가
 - 공가: 공무원이 일반국민의 자격으로 국가기관의 업무수행에 협조하거나 법령상 의무의 이행이 필요한 경우에 부여받는 휴가
 - 특별: 사회통념상 특별한 사유(경조사 등)가 있는 경우 부여받는 휴가

○ 휴가 관련 참고자료

- 재직기간별 연가 일수

| 재직기간 | 연가일수 | 재직기간 | 연가일수 |
|--------------|------|-------------|------|
| 1개월 이상 1년 미만 | 11일 | 4년 이상 5년 미만 | 17일 |
| 1년 이상 2년 미만 | 12일 | 5년 이상 6년 미만 | 20일 |
| 2년 이상 3년 미만 | 14일 | 6년 이상 | 21일 |
| 3년 이상 4년 미만 | 15일 | - | - |

- 「지방공무원 임용령」 제33조(승진소요 최저연수)

| 직급 | 3급 이상 | 4급 및 5급 | 6급 | 7급,8급,9급 |
|------|-------|---------|-------|----------|
| 소요연수 | 2년 이상 | 3년 이상 | 2년 이상 | 1년 이상 |

- 병가의 종류 및 내용

| 구 분 | | 주요내용 |
|-------|---------|-----------------|
| 일반병가 | 진단서 미제출 | 연간 누계 6일 까지 |
| | 진단서 제출 | 연간 누계 60일 범위 안 |
| 공무상병가 | | 연간 누계 180일 범위 안 |

- 특별휴가 종류(국가공무원 복무규정 제20조)

| 구 분 | | 사 용 요 건 |
|-----------|----|--|
| 경조사휴가 | | <ul style="list-style-type: none"> ■ 본인 결혼 5일, 자녀 결혼 1일 ■ 배우자 출산(한 번에 둘 이상의 자녀를 출산한 경우) 10일(15일) ■ 배우자, 본인 및 배우자의 부모 사망 5일 ■ 본인 및 배우자의 조부모·외조부모, 자녀와 그 자녀의 배우자 사망 3일 ■ 본인 및 배우자의 형제·자매 사망 3일 ■ 본인 입양 20일 |
| 출산휴가 | | ■ 출산 전·후 90일(다태아 120일) ※ 출산 후 45일 이상(다태아 60일 이상) |
| 여성보건휴가 | | ■ 생리기간 중 휴식 사유, 매월 1일(무급) |
| 모성보호시간 | | ■ 임신 중인 여성공무원, 1일 2시간 이내 |
| 육아시간 | | <ul style="list-style-type: none"> ■ 8세 이하 또는 초등학교 2학년 이하 자녀 대상, 36개월 범위 내 1일 최대 2시간 ※ ‘만 9세가 되는 날(생일)의 전날’ 또는 ‘초등학교 3학년이 되는 날 (해당 학년 3월 1일)의 전날’ 두 가지 요건 중 하나만 충족해도 사용 가능 |
| 수업휴가 | | ■ 한국방송통신대 출석수업 참석위한 연가일수 초과 출석수업 기간 |
| 재해구호휴가 | | ■ 재난 피해 공무원과 재난 발생 지역 자원봉사활동 수행 공무원 5일 (대규모 재난 시 10일 이내) |
| 유산·사산휴가 | 여성 | ■ 임신기간 15주 이내 유사산일부터 10일, 16주 ~ 21주 30일, 22주 ~ 27주 60일, 28주 이상 90일까지 |
| 유산·사산휴가 | 남성 | ■ 유산·사산한 배우자를 둔 남성공무원 3일 |
| 난임치료 시술휴가 | | ■ 여성공무원은 난임치료 시술별 2~4일, 남성공무원은 정자 채취일 1일 |
| 포상휴가 | | ■ 탁월한 성과 및 공로가 인정된 공무원, 10일 이내 |
| 가족돌봄휴가 | | ■ (손)자녀 병원 진료 동행 및 질병, 사고, 노령 등으로 (조외조)부모, 배우자, (손)자녀 를 돌보는 경우 등, 10일 내(자녀 돌봄 시 2~10일 유급) |
| 임신검진휴가 | | ■ 임신기간 중 임신검진 사유, 10일 내 |
| 심리안정휴가 | | ■ 위험직무 수행 중 인명피해가 발생한 사건·사고로 심리적 안정과 정신적 회복 필요 시, 4일 이내 |

- 성남시의회 지방공무원 복무 조례 제13조(특별휴가)

| 구 분 | 사 용 요 건 |
|--------|--|
| 경조사휴가 | <ul style="list-style-type: none"> ■ 본인 결혼 5일, 자녀 결혼 1일 ■ 배우자 출산(한 번에 둘 이상의 자녀를 출산한 경우) 10일(15일) ■ 본인 및 배우자의 형제자매 1일 ■ 출산 배우자 10일 ■ 입양 본인 20일 ■ 배우자, 본인 및 배우자의 부모 사망 5일 ■ 본인 및 배우자의 조부모·외조부모, 자녀와 그 자녀의 배우자 사망 5일 ■ 본인 및 배우자의 형제자매와 그 형제자매의 배우자(형, 형수, 동생·제수) 1일 ■ 본인 및 배우자의 부모의 형제자매와 그 형제자매의 배우자(삼촌·숙모) 1일 ■ 배우자, 본인 및 배우자의 부모 탈상 1일 |
| 수업참석 | <ul style="list-style-type: none"> ■ 한국방송통신대학에 재학 중인 공무원이 출석수업에 참석하기 위해 「지방공무원 복무규정」 제7조에 따른 연가일수를 초과하는 출석수업 기간에 대한 휴가 |
| 포상휴가 | <ul style="list-style-type: none"> ■ 재난재해등의 발생으로 장기간 격무에 시달리거나 주요업무를 성공적으로 성공한 경우 5일 이내 포상휴가 |
| 재해구호휴가 | <ul style="list-style-type: none"> ■ 재난 피해 공무원과 재난 발생 지역 자원봉사활동 수행 공무원 5일 |
| 장기재직휴가 | <ul style="list-style-type: none"> ■ 5년 이상 10년 미만인 공무원 재직기간중 5일 ■ 10년 이상 20년 미만인 공무원 재직기간중 10일 ■ 20년 이상 30년 미만 및 30년 이상 공무원 재직기간중 20일 |
| 퇴직준비휴가 | <ul style="list-style-type: none"> ■ 정년· 명예· 조기퇴직자는 예정일 6개월 전부터 15일 휴가 |
| 보육휴가 | <ul style="list-style-type: none"> ■ 3세 미만 자녀의 보육을 위해 자녀 1명에 대해 연 3일 이내 |
| 군입영 | <ul style="list-style-type: none"> ■ 자녀의 군입영이 확정된 경우 입영 당일 1일 휴가 |

□ 조문검토

- 본 개정조례안은 「성남시의회 지방공무원 복무조례」 제13조(특별휴가)에 “7급 이하 공무원은 본인의 생일이 속하는 달에 1일의 생일휴가를 받을 수 있다.” 를 신설하는 개정안으로
 - 지난 성남시의회 제295회 임시회(2024. 7. 18.) 의회운영위원회시 심사보류되었던 의안번호 5511, 김종환 의원 등 12명의 의원이 발의하신 “성남시의회 지방공무원 복무 조례 일부개정조례안” 중
 - “공무원” 을 “7급 이하 공무원” 으로 변경하여 김종환 의원 등 10명의 의원이 발의한 “성남시의회 지방공무원 복무 조례 일부 개정조례안” 임.
- 본 개정조례안은 「지방공무원 복무규정」 제7조의7(특별휴가)에 의하여 특별휴가를 지방자치단체의 조례로 정할 수 있도록 규정되어 있음에 따라 특별휴가의 신설은 규정상 문제점은 없어 보이며

지방공무원 복무규정

제7조의7(특별휴가)① 공무원의 특별휴가는 이 영에서 정하는 바에 따른다. 다만, 이 영에서 정하지 아니하는 사항은 지방자치단체의 조례로 정하는 바에 따른다.

- 경기도내 타 의회에서는 남양주시·오산시·의왕시의회에서 시행하고 있음.
- 인사혁신처의 최근 자료에 의하면 저연차 공무원의 공직 이탈률이 증가하고 공공부문에서 많은 경력을 쌓은 우수한 공무원이 공직을 떠나는 사례가 늘어나고 있다고 밝힌 바 있음.
 - 2024. 3. 26. 기준 5년 미만 조기퇴직자는 2019년 6,663명, 2020년 9,258명, 2021년 10,693명, 2022년 13,321명으로 나타났으며,

- 시 집행부의 경우에도 최근 10년간 면직 공무원 367명 중 5년 미만의 면직 공무원이 304명으로 82.8%로 나타나고 있어 저연차 공무원에 대한 사기진작 대책이 필요해 보임.
- 상대적으로 낮은 보수, 악성민원, 비상근무 증가에 따른 피로 누적 등 열악한 근무환경에 있는 저연차 공무원들의 사기진작 및 장기 재직 동기 부여에 기여할 것으로 보여짐.
- 다만, 6급 이상 공무원, 공무원직, 기간제근로자 등은 수혜를 받지 못하는 부분에 대한 형평의 논란은 예상됨.

□ 종합의견

- 본 개정조례안을 통해 저연차 공무원들의 충분한 휴가 사용으로 공공부문의 생산성 및 경쟁력 향상을 도모할 수 있다고 보여짐.
- 세부사항 등에 대해서는 의회사무국의 의견청취 후 질의응답 및 위원회의 토론을 거쳐 심의함이 적절하다 보여짐.